

Приложение
к постановлению
администрации Липецкой области
от 15.10.2012 г. № 416.



**Областная целевая программа
«Развитие кооперации в Липецкой области
на 2013-2020 годы»**

I. Паспорт программы

Наименование Программы	Областная целевая программа «Развитие кооперации в Липецкой области на 2013-2020 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Закон Липецкой области от 25 декабря 2006 г. N 10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года»
Заказчик Программы	Администрация Липецкой области
Разработчик - координатор Программы	Управление экономики администрации Липецкой области
Цель и задачи Программы	<p>Цель программы: повышение роли кооперации в развитии производственных отношений.</p> <p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для развития кооперативов и логистической инфраструктуры по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции и производству продовольственных товаров; - комплексное развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов; - формирование многоуровневой системы управления кооперативами.
Сроки реализации Программы	2013-2020 годы
Исполнители программных мероприятий	Управление сельского хозяйства Липецкой области, управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области, управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области
Объемы и источники финансирования	Источником финансирования являются средства областного бюджета. Общий объем финансирования мероприятий Программы из областного бюджета

прогнозно составляет 431750 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 72350 тыс. руб.;

2014 год - 82200 тыс. руб.;

2015 год - 69200 тыс. руб.;

2016 год - 44200 тыс. руб.;

2017 год - 49200 тыс. руб.;

2018 год - 43200 тыс. руб.;

2019 год - 38200 тыс. руб.;

2020 год - 33200 тыс. руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели эффективности

Ожидается:

к 2020 году:

- создание 18 кооперативных предприятий, в том числе в сфере производства социально значимых продовольственных товаров – 4, кооперативных сельскохозяйственных рынков – 8, кооперативных распределительных (логистических) центров – 6;

- создание не менее 650 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных - 325; снабженческо-сбытовых – 250; перерабатывающих – 75;

- в 2013 году создание Союзов кооперативов.

Порядок осуществления контроля за ходом выполнения Программы

Контроль за ходом выполнения Программы осуществляет администрация Липецкой области.

Управление сельского хозяйства Липецкой области, управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области, управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области в установленные сроки (по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев - до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом; по итогам года - до 25 января года, следующего за отчетным) представляют в управление экономики администрации Липецкой области отчетную информацию за указанные периоды в электронном виде и на бумажных носителях.

Управление экономики администрации Липецкой области в установленные сроки (по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев - до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом; по итогам года - до 1 февраля года, следующего за отчетным) представляет в управление контроля и проверки исполнения и управление финансов Липецкой области отчетную информацию за указанные периоды в электронном виде и на бумажных носителях в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 28 ноября 2007 года N 168 "О порядке разработки, утверждения и реализации областных целевых программ".

II. Описательная часть Программы

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Основным направлением Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года является диверсификация сельской экономики, создание новой социально ориентированной модели развития.

В современных условиях это невозможно без демократизации отношений собственности и широкого распространения коллективных форм хозяйствования на селе, основными из которых являются кооперативы. Они позволяют объединить в статусе работника как трудящегося, так и собственника, использовать в управлении принципы прямой демократии, избежать эксплуатации со стороны частного капитала.

Развитая кооперация является важнейшим механизмом повышения эффективности производства, вовлечения в экономический оборот высвободившейся в процессе интенсификации производства рабочей силы, социальной стабильности в обществе. Объединение товаропроизводителей на условиях кооперации приобретает особую актуальность в условиях членства России в ВТО.

По данным Статистического регистра на 1 апреля 2012 года кооперативная сеть Липецкой области включает 22 производственных (18 зарегистрировано в сфере сельского хозяйства, 2 - в промышленности, по одному - в строительстве и на транспорте) и 363 потребительских кооперативов, из которых 177 сельскохозяйственные (перерабатывающие, снабженческо-сбытовые, кредитные), 104 гаражные, 29 кредитные кооперативы граждан, 13 жилищно-строительные, 17 потребительские общества системы Облпотребсоюза и другие.

Наибольшее распространение получили сельскохозяйственные кооперативы, по количеству которых область лидирует среди регионов ЦФО и входит в десятку регионов России.

Однако в настоящее время существуют проблемы, сдерживающие развитие кооперации. Это:

- низкий уровень доходов малых форм хозяйствования на селе для обеспечения стартового капитала для создания и деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов;

- отсутствие кооперативных перерабатывающих и логистических предприятий, что не позволяет замкнуть кооперативные товаропроизводящие цепочки, обеспечить самодостаточность системы кооперации и заполнить незанятые экономические ниши;

- неразвитость многоуровневой вертикали управления кооперативами.

Решить задачу по интенсивному развитию кооперации в регионе возможно программно-целевым методом, а именно с помощью областной целевой программы «Развитие кооперации в Липецкой области на 2013-2020 годы», предусматривающей создание условий для преодоления вышеназванных проблем.

Программа будет способствовать созданию кооперативных предприятий в сфере переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в фермерских и личных подсобных хозяйствах, повышению финансовой устойчивости кооперативов, формированию целостной системы кооперативного движения, положительным образом влиять на ценовую конъюнктуру потребительского рынка.

Социальная эффективность Программы будет заключаться в консолидации малых форм хозяйствования на селе в целях отстаивания своих экономических и социальных интересов, вовлечении в аграрную экономику сельского населения, повышении уровня жизни на селе.

2. Цель, задачи и сроки реализации Программы

Цель программы:

повышение роли кооперации в развитии производственных отношений.

Задачи программы:

- создание условий для развития кооперативов и логистической инфраструктуры по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции и производству продовольственных товаров;

- комплексное развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- формирование многоуровневой системы управления кооперативами.

Срок реализации Программы - 2013 - 2020 годы.

3. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Источником финансирования Программы являются средства областного бюджета. Общий объем финансирования мероприятий Программы из областного бюджета прогнозно составляет 431750 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 72350 тыс. руб.;
2014 год - 82200 тыс. руб.;
2015 год - 69200 тыс. руб.;
2016 год - 44200 тыс. руб.;
2017 год - 49200 тыс. руб.;
2018 год - 43200 тыс. руб.;
2019 год - 38200 тыс. руб.;
2020 год - 33200 тыс. руб.

Общий объем финансирования мероприятий Программы из областного бюджета по управлению сельского хозяйства Липецкой области прогнозно составляет 96750 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 12350 тыс. руб.;
2014 год - 17200 тыс. руб.;
2015 год - 14200 тыс. руб.;
2016 год - 9200 тыс. руб.;
2017 год - 14200 тыс. руб.;
2018 год - 8200 тыс. руб.;
2019 год - 13200 тыс. руб.;
2020 год - 8200 тыс. руб.

Общий объем финансирования мероприятий Программы из областного бюджета по управлению потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области прогнозно составляет 100000 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 10000 тыс. руб.;
2014 год - 5000 тыс. руб.;
2015 год - 5000 тыс. руб.;
2016 год - 20000 тыс. руб.;
2017 год - 20000 тыс. руб.;
2018 год - 20000 тыс. руб.;
2019 год - 10000 тыс. руб.;
2020 год - 10000 тыс. руб.

Общий объем финансирования мероприятий Программы из областного бюджета по управлению развития малого и среднего бизнеса Липецкой области прогнозно составляет 235000 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 50000 тыс. руб.;
2014 год - 60000 тыс. руб.;
2015 год - 50000 тыс. руб.;
2016 год - 15000 тыс. руб.;
2017 год - 15000 тыс. руб.;
2018 год - 15000 тыс. руб.;
2019 год - 15000 тыс. руб.;
2020 год - 15000 тыс. руб.

Объемы расходов на выполнение Программы устанавливаются при формировании областного бюджета на очередной финансовый год, ежегодно уточняются в

процессе исполнения областного бюджета. Государственная поддержка кооперативных предприятий оказывается в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий Программы.

4. Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее выполнения

Заказчиком Программы является администрация области.

Управление экономики администрации области является разработчиком-координатором Программы и осуществляет:

- координацию деятельности по реализации Программы;
- ежеквартальный мониторинг реализации Программы;
- оказание методической помощи и содействия в рамках своей компетенции исполнителям и участникам Программы;
- согласование с исполнителями предложений по уточнению объемов расходов в процессе формирования бюджета на очередной финансовый год.

Исполнители Программы осуществляют:

- разработку и уточнение условий и порядков предоставления субсидий в соответствии с системой программных мероприятий;
- подготовку предложений координатору Программы по уточнению объемов расходов на выполнение мероприятий при формировании бюджета на очередной финансовый год;
- реализацию мероприятий Программы;
- выполнение обязательств по реализации мероприятий Программы в соответствии с доведенными лимитами предельных объемов ассигнований, утвержденными законом Липецкой области об областном бюджете на соответствующий финансовый год;
- аналитическую работу по оценке отклонений фактических результатов от целевых показателей в рамках реализации программных мероприятий и вносят предложения по их уточнению и корректировке.

Условия предоставления субсидий юридическим лицам определяются законом Липецкой области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Методика расчета и условия предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов для реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам на пополнение фонда финансовой взаимопомощи устанавливаются приложением № 1 к Программе.

Контроль за ходом выполнения Программы осуществляет администрация Липецкой области.

Управление экономики администрации Липецкой области в установленные сроки (по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев - до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом; по итогам года - до 1 февраля года, следующего за отчетным) представляет в управление контроля и проверки исполнения и управление финансов Липецкой области отчетную информацию об исполнении Программы за указанные периоды в электронном виде и на бумажных носителях в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 28 ноября

2007 года N 168 "О порядке разработки, утверждения и реализации областных целевых программ".

Управление сельского хозяйства Липецкой области, управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области, управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области в установленные сроки (по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев - до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом; по итогам года - до 25 января года, следующего за отчетным) представляют в управление экономики администрации Липецкой области отчетную информацию о финансировании и причинах недофинансирования программных мероприятий, об их эффективности за указанные периоды в электронном виде и на бумажных носителях.

В год завершения действия Программы в отчете дается оценка за весь период ее реализации.

5. Оценка эффективности Программы

Реализация мероприятий Программы позволит достичь следующих результатов к 2020 году:

- создание 18 кооперативных предприятий, в том числе в сфере производства социально значимых продовольственных товаров – 4, кооперативных сельскохозяйственных рынков – 8, кооперативных распределительных (логистических) центров – 6;

- создание не менее 650 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных - 325; снабженческо-сбытовых – 250; перерабатывающих – 75;

- в 2013 году создание Союзов кооперативов.

Эффективность Программы оценивается путем сравнения фактических и плановых значений индикатора и показателя за каждый период действия Программы по соответствующим мероприятиям.

Фактические значения индикатора и показателя определяются путем проведения мониторинга исполнителем Программы.

Плановые показатели и плановые значения эффективности задач Программы на 2013 – 2020 годы представлены в таблице «Результаты реализации Программы»:

Результаты реализации Программы

Таблица

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Величина в базовом году (до начала реализации Программы)	Плановые значения по периодам действия целевой программы								Источник определения значения показателей
				2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1.	Цель: Повышение роли кооперации в развитии производственных отношений											
2.	Индикатор цели Прирост численности личных подсобных хозяйств, занятых в сельском хозяйстве, за год	Ед.	1140	650	650	750	650	600	600	600	600	Ведомственная отчетность
3.	Задача 1. Создание условий для развития кооперативов и логистической инфраструктуры по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции и производству продовольственных товаров											
4.	Показатель 1 задачи 1 Создано перерабатывающих предприятий в сфере производства продовольственных товаров сельскохозяйственными производственными и сельскохозяйственными перерабатывающими потребительскими кооперативами	ед.			1	1		1		1		Статистическая отчетность
5.	Объем финансовых средств по мероприятиям	тыс. руб.			5000	5000		5000		5000		
6.	Экономическая эффективность мероприятий к показателю	млн. руб./ед.			5,0	5,0		5,0		5,0		

7.	Показатель 2 задачи 1 Создано сельскохозяйственных кооперативных рынков и кооперативных оптово-распределительных (логистических) центров в отчетном периоде	ед.		2	1	1	2	2	2	2	2	Ведомственная отчетность
8.	Объем финансовых средств по мероприятиям	тыс. руб.		10000	5000	5000	20000	20000	20000	10000	10000	
9.	Экономическая эффективность мероприятий к показателю	млн. руб./ед.		5,0	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0	5,0	5,0	
10.	Задача 2. Комплексное развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов											
11.	Показатель задачи 2 Прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции и продукции переработки сельскохозяйственного сырья в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	%	100	103	104	105	105	105	105	105	105	Ведомственная отчетность
12.	Объем финансовых средств по мероприятиям	тыс. руб.		61000	71000	58000	23000	23000	22000	22000	22000	
13.	Экономическая эффективность мероприятий к показателю	млн. руб./ед.		0,6	0,7	0,6	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	
14.	Задача 3. Формирование многоуровневой системы управления кооперативами											
15.	Показатель задачи 3	ед.		40	35	35	35	35	35	35	35	

	хозяйственными производственными и сельскохозяйственными перерабатывающими потребительскими кооперативами												
5.	Предоставление субсидий сельскохозяйственным производственным кооперативам и сельскохозяйственным перерабатывающим потребительским кооперативам на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию заводов (цехов) по переработке мяса и (или) молока	тыс. руб.	0,05	Управление сельского хозяйства Липецкой области	20000		5000	5000		5000		5000	
6.	Показатель 2 задачи 1 Создано сельскохозяйственных кооперативных рынков и кооперативных оптово-распределительных (логистических) центров в отчетном периоде												
7.	Предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и модернизацию (включая приобретение оборудования, складской техники) сельскохозяйственных кооперативных рынков и (или) кооперативных оптово-распределительных (логистических) центров		0,20	Управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области	100000	10000	5000	5000	20000	20000	20000	10000	10000

	периоде												
17.	Предоставление субсидий Союзам кооперативов на возмещение части затрат на организационные расходы, связанные с их созданием	тыс. руб.	0,01	Управление сельского хозяйства Липецкой области	150	150							
18.	Предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на организационные расходы, связанные с их созданием, в том числе сельскохозяйственных потребительских кооперативов последующих уровней	тыс. руб.	0,01	Управление сельского хозяйства Липецкой области	1600	200	200	200	200	200	200	200	200
19.	Предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на проведение ревизий предусмотренных Федеральным законом от 08 декабря 1995 года №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»	тыс. руб.	0,01	Управление сельского хозяйства Липецкой области	8000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000
20.	ИТОГО				431750	72350	82200	69200	44200	49200	43200	38200	33200

Методика расчета и условия предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов для реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам для формирования собственных средств кооператива с целью пополнения фонда финансовой взаимопомощи

1. Методика расчета и условия предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов (далее муниципальные образования) для реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам для формирования собственных средств кооператива с целью пополнения фонда финансовой взаимопомощи определяет порядок расчета, а также условия предоставления указанных субсидий.

2. Межбюджетные субсидии из областного бюджета предоставляются бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий муниципальных программ по предоставлению субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам для формирования собственных средств кооператива с целью пополнения фонда финансовой взаимопомощи.

3. Условиями предоставления субсидий являются:

- а) наличие утвержденной муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства;
- б) выделение из бюджета муниципального образования не менее 5% средств, необходимых на мероприятие муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам для формирования собственных средств кооператива с целью пополнения фонда финансовой взаимопомощи.

4. Размер субсидий муниципальным образованиям определяется по формуле:

$$\text{Суб}_i = S \times \frac{O_i}{\sum O_i}, \text{ где:}$$

Суб_i - объем субсидии i -му муниципальному образованию;

S - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на мероприятия, направленные на реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам на пополнение фонда финансовой взаимопомощи;

O_i - объем средств, необходимый i -му муниципальному образованию, прошедшему отбор, на реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам на пополнение фонда финансовой взаимопомощи;

$\sum O_i$ - суммарный объем средств, необходимый муниципальным образованиям области, прошедшим отбор на получение субсидии по предоставлению

субсидий сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам на пополнение фонда финансовой взаимопомощи.